

**Отчет об оценке налоговых расходов Мурманской области
за 2024 год, оценке налоговых расходов Мурманской области на 2025 год
и на плановый период 2026 – 2028 годов**

Оценка налоговых расходов Мурманской области за 2024 год проведена в соответствии:

- со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Законом Мурманской области от 06.12.2019 № 2435-01-ЗМО «Об оценке эффективности налоговых расходов Мурманской области»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области».

Оценка налоговых расходов осуществляется с учетом перечня налоговых расходов Мурманской области и их кураторов в соответствии с целями государственных программ Мурманской области. Указанный перечень размещен на сайте Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в разделе «Направления деятельности / Налоговое регулирование».

Кураторами налоговых расходов являются исполнительные органы Мурманской области, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области за достижение соответствующих налоговому расходу целей государственной программы Мурманской области.

Исходные данные для проведения оценки доведены Управлением ФНС России по Мурманской области (в том числе уточненные сведения за отчетный год, периоды, предшествующие отчетному году).

Отчет об оценке налоговых расходов сформирован на основании выводов, представленных кураторами налоговых расходов по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов.

При оценке эффективности инвестиционных налоговых льгот приняты во внимание положительные прогнозные значения показателей экономической, бюджетной или социальной эффективности за расчетный период реализации проектов.

На территории Мурманской области региональные налоговые льготы предусмотрены Законами Мурманской области:

- от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» (с изменениями);
- от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций» (с изменениями);

– от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге» (с изменениями);

– от 03.03.2009 № 1075-01-ЗМО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (с изменениями);

– от 08.10.2015 № 1901-01-ЗМО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области» (с изменениями);

– от 29.03.2022 № 2744-01-ЗМО «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Мурманской области» (с изменениями).

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления налоговых льгот за 2024 год составил 21,3 млрд рублей, снизившись на 3 % (на 657,4 млн рублей) по отношению к уровню 2023 года.

Удельный вес налоговых льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета Мурманской области увеличился на 0,8 процентных пункта и составил 18 %.

Таблица № 1

Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательными актами Мурманской области о налогах, за 2023-2024 годы

Наименование показателей	2023 год		2024 год	
	млн рублей	%	млн рублей	%
Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законами Мурманской области о налогах, млн руб.	21 994,7	100,0	21 337,3	100,0
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>125,1</i>	<i>x</i>	<i>97,0</i>	<i>x</i>
в том числе:				
по налогу на прибыль организаций, млн руб.	3 247,1	14,8	2 537,2	11,9
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>124,1</i>	<i>x</i>	<i>78,1</i>	<i>x</i>
в т.ч. в рамках заключенных соглашений (специальных инвестиционных контрактов) о государственной поддержке инвестиционной деятельности	2 177,6	67,1	468,8	18,5
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>87,4</i>	<i>x</i>	<i>21,5</i>	<i>x</i>
по налогу на имущество организаций, млн руб.	4 230,1	19,2	4 221,8	19,8
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>116,0</i>	<i>x</i>	<i>99,8</i>	<i>x</i>
в т.ч. в рамках заключенных соглашений (специальных инвестиционных контрактов) о государственной поддержке инвестиционной деятельности	4 106,8	97,1	3 986,4	94,4
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>116,8</i>	<i>x</i>	<i>97,1</i>	<i>x</i>
по транспортному налогу, млн руб.	214,1	1,0	229,1	1,1

Наименование показателей	2023 год		2024 год	
	млн рублей	%	млн рублей	%
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	106,1	x	107,0	x
по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), млн руб.	14 303,2*	65,0	14 349,2*	67,2
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	128,7	x	100,3	x
по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), млн руб.	0,2	0,001	0,0	0,000
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	100,0	x	0,0	x
Налоговые доходы консолидированного бюджета области, млн руб.	127 831,9	x	118 266,6	x
удельный вес льгот в налоговых доходах консолидированного бюджета области, %	17,2	x	18,0	x
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области, млн руб.	133 532,5	x	123 991,6	x
удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах консолидированного бюджета области, %	16,5	x	16,2	x

*сумма недополученных доходов по налогу, взимаемому в связи с применением УСН рассчитана УФНС России по Мурманской области без уменьшения на сумму страховых взносов.

Структура выпадающих доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления региональных налоговых льгот по видам налогов за 2024 год представлена на рисунке 1.

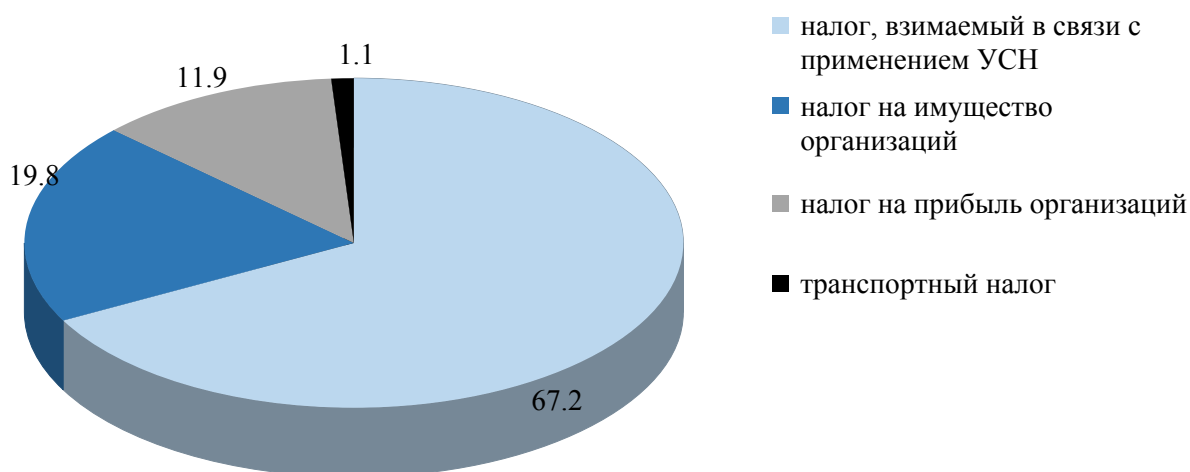


Рис.1. Структура выпадающих доходов консолидированного бюджета Мурманской области в результате предоставления региональных налоговых льгот по видам налогов за 2023 год

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых льгот, предоставленных в 2024 году, занимают льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) (67,2 %). Объем недополученных доходов консолидированного бюджета Мурманской области по данному налогу увеличился по сравнению с 2023 годом на 0,3 % (на 46 млн рублей). На период с 2020-2024 на территории региона установлены максимально сниженные налоговые ставки для

налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, без ограничений по видам экономической деятельности.

Налоговые расходы, обусловленные предоставлением льгот по налогу на имущество организаций, за 2024 год снизились на 0,2 % (на 8,3 млн рублей) по сравнению с 2023 годом, в том числе полученные налогоплательщиками в рамках заключенных соглашений (специальных инвестиционных контрактов) о государственной поддержке инвестиционной деятельности, на 2,9 % (на 120,4 млн рублей).

Величина льгот по налогу на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет, за 2024 год составила 2,5 млрд рублей со снижением на 21,9 % (на 0,7 млрд рублей) по отношению к 2023 году в связи уменьшением в 4,5 раза (на 1,7 млрд рублей) объема недополученных доходов областного бюджета в результате применения механизма инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее – ИНВ) организациями, осуществляющими добычу и обогащение железных руд, реализующих стратегические инвестиционные проекты Мурманской области по восполнению ресурсной базы с объемом капитальных вложений от 100 млрд рублей.

По транспортному налогу по итогам 2024 года объем предоставленных льгот увеличился на 7 % (на 15 млн рублей) за счет увеличения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предусмотренными для лиц, отнесенных к категориям ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, а также лиц, получающих пенсии (пенсии по старости, страховые пенсии (трудовые пенсии), пенсии для нетрудоспособных лиц).

Таблица № 2

**Структура выпадающих доходов, обусловленных предоставлением
налоговых льгот на территории Мурманской области по целевой
направленности за 2023-2024 годы**

Наименование показателей	2023 год		2024 год	
	млн рублей	%	млн рублей	%
Всего сумма налоговых льгот	21 994,7	100,0	21 337,3	100,0
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>125,1</i>	<i>x</i>	<i>97,0</i>	<i>x</i>
- стимулирующие налоговые расходы (льготы, направленные на поддержку и развитие экономики)	21 728,9	98,8	21 056,6	98,7
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>125,4</i>	<i>x</i>	<i>96,9</i>	<i>x</i>
- социальные налоговые расходы	211,6	1,0	225,9	1,1
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>106,3</i>	<i>x</i>	<i>106,8</i>	<i>x</i>
- технические налоговые расходы (льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков)	54,2	0,2	54,8	0,3
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	<i>95,1</i>	<i>x</i>	<i>101,1</i>	<i>x</i>

Наибольшую долю в структуре выпадающих доходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот на территории Мурманской области за 2024 год, по-прежнему занимают стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики) – 98,7 % от общего объема налоговых расходов Мурманской области, что прежде всего связано с реализацией мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области, малого и среднего предпринимательства.

Правом на применение региональных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в рамках государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области в 2024 году, как и годом ранее, воспользовались 6 налогоплательщиков. Доля таких льгот составила 21,4 % от общего объема налоговых расходов (в 2023 году – 27,8 %).

Доля социальных налоговых расходов в общем объеме выпадающих доходов консолидированного бюджета в отчетном году увеличилась по отношению к 2023 году на 0,1 процентных пункта и составила 1,1 %. Объем социальных налоговых расходов увеличился на 6,8 % до 225,9 млн рублей за счет роста объема льгот по транспортному налогу.

Объем технических налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот с целью сокращения расходов бюджета путем ликвидации встречных потоков, практически сохранились на уровне 2023 года и составили 0,3 % в общем объеме налоговых расходов Мурманской области.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов Мурманской области, проведенной региональными профильными исполнительными органами Мурманской области – кураторами налоговых расходов, установлено соответствие большинства налоговых расходов Мурманской области целям региональных государственных программ. По признанным эффективными востребованным стимулирующим и социальным налоговым расходам отмечается положительное влияние представленных льгот на достижение плановых значений целевых показателей соответствующих государственных программ Мурманской области.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Мурманской области кураторами налоговых расходов осуществлен сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот, образующих налоговые расходы Мурманской области, и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Мурманской области, по результатам которого сделан вывод об эффективности соответствующих мер поддержки.

Исключение составляют отдельные категории стимулирующих налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций. Совокупный бюджетный эффект данных налоговых льгот за 2023 год, рассчитанный в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, принимает отрицательное значение.

Одной из причин является эффект высокой налоговой базы организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Мурманской области, в году, предшествующем году начала действия соответствующих льгот, что связано с более благоприятной ценовой конъюнктурой рынка. Также на снижение в отчетном периоде налоговых платежей от получателей льгот по сравнению с базовым годом оказали влияние рост себестоимости продукции, увеличение логистических расходов.

Вместе с тем сохраняется бюджетная эффективность инвестиционных проектов, рассчитанная путем сопоставления доходов и расходов консолидированного бюджета Мурманской области, связанных с реализацией инвестиционного проекта, в соответствии с Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, претендующих на меры государственной поддержки, к Порядку рассмотрения инвестиционных проектов Мурманской области, претендующих на меры государственной поддержки, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 23.07.2014 № 386-ПП (с изменениями). С учетом этого отмена данных налоговых льгот нецелесообразна.

По итогам оценки налоговых расходов как и годом ранее отмечается отсутствие влияния на реализацию государственных программ Мурманской области, а также отсутствие возможности определить соответствие целям социально-экономической политики Мурманской области льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, полученного (созданного) за счет технической помощи (содействия), предоставляемой Российской Федерации на безвозмездной основе иностранными государствами в целях проведения утилизации вооружения и военной техники, радиационно-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами, отработанным ядерным топливом и другими ядерными материалами, ранее накопленными и (или) образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии, по проектам и программам, которые зарегистрированы в установленном порядке (статья 4-1 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций»).

Данная преференция действует в регионе с 01.01.2006 и введена в целях выполнения условий рамочного соглашения о многосторонней ядерно-экологической программе в Российской Федерации (соглашение МНЭПР). Учитывая, что Правительство Мурманской области, исполнительные органы Мурманской области не имеют полномочий на осуществление вышеуказанных направлений международного сотрудничества, а также тот факт, что средства безвозмездной помощи (содействия) не связаны с бюджетом региона, а напрямую следуют получателям, реализующим вышеуказанные мероприятия, данная льгота не может отождествляться с налоговыми расходами Мурманской области, а, значит, не представляется возможным определить ее целесообразность и результативность.

Результаты оценки налоговых расходов Мурманской области за 2024 год (с учетом результатов оценки совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов Мурманской области по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций за 2023 год) обобщены в приложении к отчету и будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Мурманской области.

Приложение к отчету содержит информацию об оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период.